

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

---

УДК 330.131.7(571.53)  
ББК 65.012.121(2Рос)

**М.В. ЧАЛИКОВА-УХАНОВА**

старший преподаватель

Байкальского государственного университета  
экономики и права, г. Иркутск  
e-mail: maha-katastrofa@mail.ru

## КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СНИЖЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РИСКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Рассматриваются особенности экономической ситуации, складывающейся в настоящее время в сфере повышения инвестиционного потенциала региона, а также определяются и обосновываются наиболее перспективные направления повышения этого потенциала.

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционный потенциал, риски, инвестиционные риски.

Сегодня Иркутская область среди регионов России занимает 23-е место по величине валового регионального продукта на душу населения, т.е. уровень ее экономического развития можно охарактеризовать как средний (а в 1997 г. — 11-е место). Отставание Иркутской области по темпам экономического роста можно объяснить крайне низким уровнем притока инвестиций в регион. Сейчас объем инвестиций в основной капитал на душу населения в области ниже среднероссийского уровня в 1,7 раза.

Низкий общий объем инвестиций в основной капитал не обеспечивает необходимого обновления основных фондов, что не позволяет решить проблему поддержания качества и конкурентоспособности продукции предприятий региона на должном уровне и сдерживает экономический рост. Практически не реализуются новые крупные инвестиционные проекты. Такая ситуация с инвестициями абсолютно не соответствует потенциальному региона: стратегия развития Иркутской области должна и может базироваться на инвестиционном буме — планы компаний гарантируют региону как минимум четырехкратный рост объема годовых инвестиций.

По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА», Иркутская область не входит в

число 20 регионов с наиболее инвестиционно активным аппаратом управления. Региону в 2005 г. присвоен инвестиционный рейтинг 2В (средний потенциал — умеренный риск). По инвестиционному потенциалу Иркутская область находится на 17-м месте, по инвестиционному риску — на 53-м. Лучше всего здесь обстоит дело с природно-ресурсным потенциалом (7-е место), хуже всего — с инфраструктурным (73-е).

Инвестиционный риск оценивает вероятность потери инвестиций и дохода от них. Поскольку риск — характеристика вероятностная, качественная, то применительно к региону можно выделить следующие виды риска, формирующие инвестиционный риск региона:

- политический, зависящий от устойчивости региональной власти и политической поляризации населения;
- экономический, связанный с динамикой экономических процессов в регионе;
- социальный, характеризующийся уровнем социальной напряженности;
- криминальный, зависящий от уровня преступности с учетом тяжести преступлений;
- экологический, рассчитываемый как интегральный уровень загрязнения окружающей среды;

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

– **финансовый**, отражающий напряженность региональных бюджетов и совокупные финансовые результаты деятельности предприятий регионов;

– **законодательный** — совокупность правовых норм, регулирующих экономические отношения на территории: порядок налогообложения, предоставления льгот, введения ограничений и т.п.

Инвестиционный потенциал — характеристика количественная, учитывающая основные макроэкономические характеристики, насыщенность территории факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели.

Совокупный потенциал региона включает следующие интегрированные его виды:

– **ресурсно-сырьевой**, рассчитываемый на основе средневзвешенной обеспеченности территории региона балансовыми запасами основных видов природных ресурсов;

– **производственный**, понимаемый как совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе;

– **потребительский**, представляющий собой совокупную покупательную способность населения региона;

– **инфраструктурный**, в основе расчета которого лежит оценка экономико-географического положения региона и инфраструктурной насыщенности его территории;

– **инновационный**, при определении которого учитывается комплекс научно-технической деятельности в регионе;

– **трудовой**, для расчета которого используются данные о численности экономически активного населения и его образовательном уровне;

– **институциональный**, понимаемый как степень развития ведущих институтов рыночной экономики в регионе;

– **финансовый**, выраженный через общую сумму налоговых и иных денежных поступлений в бюджетную систему с территории данного региона.

Сформировавшееся в последние годы отставание Иркутской области по темпам экономического роста связано отнюдь не с отсутствием потенциала роста, а с его нереализованностью. У области есть целый ряд

преимуществ, реализация которых должна стартовать уже в ближайшие годы.

В качестве ключевых направлений развития экономики Иркутской области в разрезе секторов экономики можно назвать освоение огромного природно-ресурсного потенциала региона, развитие инновационной экономики, формирование современного туристско-рекреационного комплекса международного значения. Из трех названных направлений самым масштабным является, конечно, первое, однако остальные два направления отнюдь не относятся к второстепенным (по одной из оценок, туристско-рекреационный комплекс Иркутской области может давать до четверти налогов регионального бюджета).

Природно-ресурсный потенциал Иркутской области — один из лучших не только в Сибири, но и во всей России. При этом важно отметить, что реализация данного потенциала подразумевает не только освоение не разрабатываемых сегодня природных ресурсов, но и повышение степени обработки сырья. Это освоение может дать существенный позитивный сдвиг в развитии экономики региона, однако устойчивое экономическое развитие невозможно исключительно на основе сырьевых секторов экономики. Поэтому вторым стратегически важным направлением должно стать развитие инновационной экономики, условия для которого есть — регион располагает мощным научно-образовательным потенциалом, одним из лучших в Сибири. Это развитие позволит не только увеличить долю инновационной продукции в общем выпуске продукции производственного комплекса, но и освоить производство новых видов продукции для нужд предприятий сырьевого сектора. Развитие туризма является одним из наиболее перспективных направлений. Среди всех сибирских регионов Иркутская область, расположенная на берегах Байкала, имеет перспективы превращения в известный на мировом уровне рекреационный центр, особенно с учетом набирающего сейчас популярность в промышленно развитых странах экологического туризма.

Развитие туристской отрасли может стать одним из пилотных проектов межрегионального сотрудничества в рамках Сибирского федерального округа.

Одним из факторов, сдерживающих рост экономики Иркутской области, является недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры, причем развитие транспортной инфраструктуры в области может рассматриваться в двух аспектах.

Во-первых, это необходимо для освоения природных ресурсов самой Иркутской области, значительная часть которых находится во внутренних и северных районах области, не имеющих сколько-нибудь приемлемого уровня развития транспортной инфраструктуры. Во-вторых, развитие транспортной инфраструктуры позволит Иркутской области превратиться в один из опорных российских регионов в Сибири. В перспективе область может стать транзитным регионом для освоения западных и центральных районов Якутии.

Развитие трубопроводного транспорта также позволит сделать Иркутскую область ключевым организующим центром для новых инфраструктурных проектов, связанных с экспортом российской нефти и газа, например «Восточный нефтепровод», а также планируемое инвесторами строительство газопровода, предназначенного для экспорта газа, добываемого в Иркутской области, в Китай и Корею.

В условиях, когда важнейшим стратегическим направлением развития экономики Иркутской области является осуществление крупнейших инвестиционных проектов, ключевым механизмом реализации стратегии становится частно-государственное партнерство. В регионе уже есть примеры крупных и перспективных компаний, совладельцами которых выступают государство и частный бизнес («Иркутскэнерго», одна из ведущих компаний региона). Партнерство между государственной компанией и частным бизнесом развивается в настоящее время в рамках проекта разработки Верхнечонского нефтяного месторождения (ТНК-ВР и «Роснефть»).

В целом в Иркутской области представлены и государственные, и частные компании. Одним из крупнейших работодателей и налогоплательщиков является ОАО «Российские железные дороги». Заметные позиции в регионе постепенно занимает ведущая государственная нефтяная компания —

«Роснефть». Огромные перспективы связаны с началом работы в Иркутской области «Газпрома» и реализацией масштабных проектов по развитию собственной газодобычи и газификации региона.

В Иркутской области уже представлен целый ряд частных компаний, являющихся лидерами в своих отраслях: «Русский алюминий» и СУАЛ; СУЭК; компания «Полюс»; «Илим палп энтерпрайз» и «Континенталь менеджмент»; группа «Мечел»; ОАО «Саянскхимпласт».

Кроме того, частно-государственное партнерство позволит развивать социальную ответственность частного бизнеса через согласование его интересов и интересов региона. Это позволит избежать негативных социальных последствий и заранее разработать антикризисные и компенсационные программы.

Для существенного увеличения объема привлекаемых в объединенную Иркутскую область инвестиций необходимы не только развитие инфраструктуры и принятие административных решений по отдельным проектам или отраслям, но и повышение качества мер социально-экономической политики региональной администрации по целому ряду направлений. К числу важнейших направлений относятся следующие:

- повышение в целом качества управления регионом, содействие внедрению лучшей управленческой практики в муниципальных образованиях (при этом больше внимания следует уделять программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров);

- создание системы сопровождения инвестиционных проектов, позволяющей снять административные барьеры на пути реализации инвестиционных проектов, контроль за деятельностью частного бизнеса;

- проведение информационной политики, направленной на формирование позитивного имиджа Иркутской области;

- повышение эффективности социальной политики в целом, осуществление инвестиций в развитие социальной инфраструктуры, что приведет не только к решению собственно социальных проблем, но и к повышению инвестиционной привлекательности области, улучшению ее имиджа;

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

---

- создание условий для подготовки кадров, необходимых для реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области;
- создание условий для развития высокотехнологичных производств, в том числе за счет развития региональной инновационной инфраструктуры.

Следовательно, ключевые направления инвестиционного роста для Иркутской области таковы: *развитие инфраструктуры, необходимой для реализации крупных ин-*

*вестиционных проектов; принятие административных решений, в том числе на федеральном уровне, обеспечивающих запуск проектов; снижение региональных рисков инвестирования, связанных прежде всего с качеством управленческого аппарата.*

Можно уверенно предположить, что развитие перечисленных элементов инвестиционного потенциала на уровне региона позволит Иркутской области стать одним из наиболее привлекательных регионов России в инвестиционном отношении.